

Penser ensemble, préparer un avenir à nos territoires

Comment mobiliser les élus
pour la mise en place d'une démarche
de planification spatiale et avec quel
outil adapté aux besoins et attentes de
territoires très ruraux ?

Voyage en Pays des Combrailles



Parc
naturel
régional
de la Brenne



Parc
naturel
régional
du Morvan



*Projet-pilote RRF Brenne/Morvan
Décembre 2012/Octobre 2013*



Glossaire : les sigles utilisés durant le projet

A	ABF	Architecte des Bâtiments de France
	ARS	Agence Régionale de la Santé
	AUR	Atelier d'Urbanisme Rural
B	BBC	Bâtiment Basse Consommation
	BE	Bureau d'Etudes
C	CA	Chambre d'agriculture
	CAUE	Conseil d'Architecture, d'Urbanisme et d'Environnement
	CC ou CdeC	Communauté de Communes
	CG	Conseil Général
	CR	Conseil Régional
D	DATAR	Délégation Interministérielle à l'Aménagement du Territoire et à l'Attractivité Régionale
	DDT	Direction Départementale des Territoires
E	ENA	Ecole Nationale d'Administration
	EPCI	Etablissement public de coopération intercommunale
	EPFL	Etablissement public foncier local
	EPIC	Etablissement public à caractère industriel et commercial
G	GAL	Groupe d'Action Locale
H	HLM	Habitation à Loyer Modéré
I	INRA	Institut National de la Recherche Agronomique
O	OCMACS	Opération collective de Modernisation de l'Artisanat, du Commerce et des Services
	OPAH	Opération Programmée d'Amélioration de l'Habitat
	OPJP	Officier de Police Judiciaire
	OT	Office du Tourisme
P	PLH	Plan Local de l'Habitat
	PLU	Plan Local d'Urbanisme
	PLUi	Plan Local d'Urbanisme intercommunal
	PME	Petites et Moyennes Entreprises
	PNR	Parc naturel régional
R	RDI	Répertoire Départ Installation
S	SAFER	Sociétés d'aménagement foncier et d'établissement rural
	SAU	Surface Agricole Utile
	SCOT	Schéma de Cohérence Territoriale
	SEM	Société d'Economie Mixte
	SIG	Système d'Information Géographique
	SSIAD	Services de Soins Infirmiers à Domicile
	SMAD	Syndicat Mixte pour l'Aménagement et le Développement des Combrailles

Sommaire

0	Introduction	I PAGE 4 I
1	Programme du voyage d'études	I PAGE 5 I
2	Points d'intérêts relevés par les participants	I PAGE 7 I
3	Notes de synthèse par Olivier Thiébaud - PNR Morvan	I PAGE 9 I
4	Evaluation du voyage	I PAGE 12 I
5	Annexe : le carnet de voyage	I PAGE 18 I

0 | Introduction

Après deux séances d'animations dans chaque territoire, les élus des deux PNR se sont retrouvés en Combrailles, pour aller à la rencontre d'une démarche de SCOT rural et plus largement de la politique territoriale menée par le Pays des Combrailles.

Ce voyage avait pour objectifs de :

- permettre la rencontre des élus de deux territoires engagés dans l'expérimentation,
- d'explorer une étude de cas «in situ» et d'en repartir avec des exemples ou des pistes pour poursuivre la réflexion prospectives dans leurs territoires respectifs.

Dans la mesure du possible, les élus participants étaient répartis en binôme «1 élu Brenne/ 1 élu Morvan». Ce binôme a existé tout au long de voyage pour échanger les questions et les «debriefing» après chaque rencontre ou visite de site.

Un carnet de voyage, par binôme, les accompagnait et les aider à structurer l'avancée de leur réflexions et de leurs échanges.

Ce carnet de voyage est présenté en annexe.

1 | Programme du voyage d'études

Jeudi 11 avril

16h30 : **Arrivée** en Combrailles

Rencontre élus Morvan /Brenne, Salle de réunion du SMAD

17h 15 : **Politique du SMAD en faveur de l'agriculture** (Syndicat mixte aménagement développement des Combrailles)

Intervenants :

- Alain ESCURE, président du SMAD, Conseiller général du canton de Manzat (maire pendant longtemps de Manzat, plus depuis le 1er mars), président de l'office HLM
- Christian VILLATTE, directeur adjoint du SMAD, responsable de la politique agricole
- Stéphanie VIUSA CAMPS, animatrice du réseau de transmission du foncier agricole porté par le SMAD à la demande des communautés de communes.

Récupération des chambres d'hôtel : élus au Castel, techniciens au Relais d'Auvergne jusqu'à 21h30. Penser à récupérer les codes d'accès.

19h30/20h : Repas au Castel en compagnie des intervenants des Combrailles. Petit déjeuner dans les hôtels respectifs (30mn de route)

Vendredi 12 avril

9h00 : **Actions en faveur de la santé**

Intervenants :

- François BRUNET, président de la CdeC de Pionsat, président du GAL / Leader du pays des Combrailles, président d'Avenir Santé en Combrailles qui réunit professionnels de santé et élus pour maintenir les services de santé.
- Véronique BARALE, coordinatrice santé et maire de Queuille.
- et Olivier CAVAGNA, directeur du SMAD.

10h30 à 12h : **Actions patrimoine (pôle de ressources patrimoine)** Combronde

Intervenants :

- Odette MONNERON, maire de Saint-Germain-près-Herment, vice présidente du syndicat ...en charge question patrimoine/tourisme
- Edwige TUYERAS, agent de développement de la CdeC des Côtes de Combrailles, responsable de la médiathèque et du pôle de ressources patrimoine,
- Renée COUPPAT, guide de Pays.

12h à 14h : **Déjeuner** à l'auberge de Piory à Combronde

Programme du voyage d'études

14h Après midi consacrée au **SCOT et à l'habitat** (Combronde)

14h à 15h30 : visite et échange sur le SCOT au Parc de l'Aize,

15h30 à 16h30 : PLH en Mairie de Combronde

Intervenants :

- Alain ESCURE,
- Bernard FAVODON, sous réserve, président du SYMPA, syndicat mixte du parc de l'Aize (zone d'activités dernièrement créée via le SCOT)
- Raoul LANORE, vice-président de la CdeC Côtes de Combrailles
- Sylvain LELIEVRE, directeur du syndicat mixte du Parc de l'Aize
- Nolwenn FERREC, chargée de mission SCOT- PLH, et SIG du SMAD

Départ entre 16h30 et 17h00

2 | Points d'intérêts relevés par les participants

Les propos restitués ici ont été recueillis lors du voyage d'études via le carnet de voyage. Ils sont ici restitués par thématique d'échanges et organisés en idées-clés

ECHANGES Actions en faveur de l'agriculture

Deux « clés » pour favoriser la transmission du foncier : anticipation et proximité

Une veille

Observatoire de la situation des exploitations sur le territoire pour anticiper leurs cessions et leur transmission.

Vigilance foncière.

Une animation territoriale sur le terrain

Mise en réseau des agriculteurs

Création d'un poste de technicien qui permet de créer le relationnel nécessaire pour aboutir entre les différents intervenants : cédants, chambre d'agriculture, SAFER, Lycée agricole, et candidats à l'installation

Présence forte sur le terrain : animateur avec des qualités relationnelles, qui a aussi un rôle d'assistante sociale)

Une autre organisation du territoire qui s'appuie sur des relais locaux.

Oser aller sur les «plates-bandes» de la SAFER et de la Chambre d'agriculture

Des actions territorialisées et des micro-actions

Territoires pilotes et d'expérimentation

Contrats Territoriaux Agricoles Durables

ECHANGES Actions en faveur de la santé

Un partenariat Elus/ Professionnels

La collectivité est partie prenante aux côtés des professionnels de santé

Une animation adaptée

Double compétence de l'animateur (animation de projet + milieu médical)

Volonté des élus et des médecins grâce à la dynamique de la personne recrutée pour coordonner l'action avec tous les services.

Vraie volonté politique et de territoire pour la création de maisons transdisciplinaires de santé avec créations de référents.

Une échelle et un outil adaptés au milieu rural

Pôle de santé pluridisciplinaire : plus (+) de souplesse.

Le Pays : bonne échelle de travail et d'intervention.

Diagnostic avec volet qualitatif + social.

Lien pas évident avec le SCOT.

Points d'intérêts relevés par les participants

ECHANGES Actions en faveur du patrimoine

Le SCOT « ne joue pas dans la cour » du patrimoine.

Charte architecturale poussée et cartographiée.

Schéma de développement culturel qui inclut le patrimoine

ECHANGES sur le SCOT et des actions menées sur l'habitat.

Un SCOT c'est...

Un SCOT est un document d'orientations pour l'aménagement du territoire. Il doit être la transposition d'une volonté politique. Il doit être complété par un document d'urbanisme.

Le SCOT est un document d'orientation qui structure le territoire et un document d'orientation.

Anticiper les liens entre le SCOT et les documents d'urbanisme communaux ou intercommunaux.

Echange intéressant surtout lorsqu'on attire l'attention sur les travers des règlements sur les surfaces avec la loi Grenelle II.

Les PLU doivent être en compatibilité avec les territoires (et non pas en conformité)

Les communes ont leur place dans le SCOT

Concertation des différentes communes en respectant leur identité et leurs caractéristiques.

Solidarité entre communes

Le SCOT n'est pas le seul outil pour l'aménagement du territoire

Un diagnostic habitat pour le PLH qui peut donner lieu à plusieurs PLH. Commande groupée de PLH

Mise en oeuvre d'un Etablissement Public Foncier

3 | Notes de synthèse par Olivier Thiébaud - PNR Morvan

Informations générales

- Syndicat de Pays (SMAD) créé en 1985 sur les questions économie et tourisme.
- 102 communes adhérentes regroupées en 8 CdeC pour 45000 habitants sur 2080 km².
- Equipe technique de 45 personnes, dont 20 dédiées aux services de santé.
- SCOT rural (élaboration 2005 à 2010) défensif pour maintenir l'existence des Combrailles vis-à-vis du SCOT Clermont-Ferrand Riom.

Thème 1 : la dimension agricole

Éléments de contexte

- Elevage allaitant dominant (broutard), un peu d'élevage laitier.
- En 2012, 54% des exploitants ont plus de 50 ans, dont 74% sans successeurs.
- Petite propriété agricole très émiettée : surface moyenne de 60 hectares.
- SAU stable : peu de friches, bonne optimisation des terres.
- 1900 exploitants, 1400 exploitations dont 500 à enjeux de reprise.

La Politique Agricole des Combrailles

- Animation foncière et agricole portée par le SMAD : travail de proximité pour anticiper les cessations d'activités, en assurer le suivi et la mise à jour :
 - * Echelle de travail : communauté de communes.
 - * Diagnostic avec animations locales : sensibilisation à partir d'une connaissance fine des situations personnelles, repérage des candidats potentiels.
 - * Via le CG, accès à l'outil de surveillance vigi-foncier de la SAFER => implique des partenariats avec la SAFER.
 - * Mise en place d'une base de données + cartographie => enjeux des exploitations à transmettre.
 - * Contacts par téléphone (veille pour garder un lien), puis RDV avec déroulé des opérations jusqu'à la cession, puis présentation des jeunes potentiels (temps d'observation).
 - * Aide administrative (PAC, DDT, notaires).
 - * Relais à la CA dès que le projet de transmission est calé.
- Restructuration du foncier : rétrocédé à la CdeC qui décide de l'attribution à un candidat, aide du CG (prise en charge des frais de notaires et géomètres), dossiers en binômes ou à l'échelle d'un village.
- S'appuie sur un réseau de relais locaux dans chaque commune (désignés dans la commission agricole de chaque CdeC).
- Nécessité de confidentialité sur les candidats potentiels repérés (+- 100) via les annonces du RDI, les relais, CA, partenaires.
- Possibilité de résidence d'agriculteurs (courte ou longue) avec rémunération.

Les éléments de réussite

- Expérimentation test sur une CdeC
- Portage politique local
- Oser aller sur les missions des CA, avec risque de tensions ou conflits.
- Confidentialité, confiance, réseau de relais locaux.

Notes de synthèse par Olivier Thiébaud - PNR Morvan

Les liens au SCOT Rural

- Objectif d'accueil de population en maîtrisant la consommation foncière.
- PLU seulement pour les 12 bourgs centres : restrictions des zones constructibles à certains hameaux.

Thème 2 : la dimension santé

Éléments de contexte

- Faible présence médicale, aucuns spécialistes, pas d'hôpital.

Les actions santé

- Diagnostic (2010) santé avec volet qualitatif (ressenti de la population, des élus, des professionnels).
- Création d'un poste de coordinateur territorial de santé (co-financement ARS – Leader).
- Création d'une association paritaire élus – professionnels de santé.
- Réflexion commune avec les professionnels de santé pour apporter des réponses au diagnostic (aide à la succession) : repose sur les bonnes volontés humaines des professionnels (franchir les réticences).
- Travail en réseau avec l'ARS.
- Création de Maison de Santé Pluridisciplinaire (label ARS : 2 médecins, 1 paramédical, écrire un projet de santé) : implantation selon la volonté des professionnels, loyer.
- Contrat Local de Santé conclu avec l'ARS :
 - * 5 axes, 23 actions, 44 partenaires.
 - * 10 signataires (sauf CG et CR : rapport de force avec l'ARS).
- Création d'un service infirmier de soins à domicile par le SMAD : le SSIAD, en budget annexe.
 - * En plus, présence d'un syndicat d'aides à domicile pour la vie quotidienne, qui permet de déceler les soins en amont (travail en réseau).

Les liens au SCOT Rural

- La question santé n'est pas traitée directement dans le SCOT qui vise à renforcer les services dans les bourgs centres, or les maisons de santé ne sont pas forcément implantées dans ces bourgs.

Thème 3 : la dimension patrimoine

Éléments de contexte

- 3 entités paysagères historiques, mais très différenciées (refus du label Pays d'Art et d'Histoire).
- Beaucoup d'éléments remarquables, 2 sites majeurs (viaduc des Fades, méandre de Queille).
- Lacune sur le patrimoine traditionnel (savoir faire, cuisine, ...).
- OT communautaire en EPIC mais pas statut d'OT de pôle.

Les actions patrimoine

- Diagnostic culturel, sans le volet patrimoine (repose sur la médiathèque).
- En appui sur 2 guides patrimoniaux, avec visites d'élus pour donner envie de s'intéresser au petit patrimoine.
- Création de produits touristiques : circuits patrimoniaux (répartition territoriale sur tout le pays).

Notes de synthèse par Olivier Thiébaud - PNR Morvan

- Schéma de Développement Culturel (2006) sur 6 chantiers :
 - * Lecture publique
 - * Diffusion musicale
 - * Diffusion culturelle (service à la population)
 - * Cinéma (à l'origine paternaliste lié à une industrie, en transformation en EPCC)
 - * Théâtre
 - * Patrimoine (inventaire et valorisation)
- Création d'un Syndicat Intercommunal d'Expansion Culturelle (SIEC), s'appuie sur deux grosses associations avec une large diffusion.
- Charte Architecturale et Paysagère (2000) : document informatif et non contraignant permettant de caractériser les Combrailles (point de départ affirmant les richesses).
- Charte du Pays : 4° axe sur le patrimoine (valorisation maîtrisée et non préservation défensive).

Les liens au SCOT Rural

- Le SCOT ne va pas sur toutes les thématiques (connaissance du patrimoine), mais s'appuie sur la charte architecturale et paysagère.
- SCOT ancien, donc moins complet (Grenelle II).

Thème 4 : la dimension habitat

Eléments de contexte

- 12 bourgs centres, beaucoup de hameaux disséminés.
- BE très réglementaires et peu flexibles.
- Logements sociaux dépendant des directives de l'Etat.

Les actions habitat et le SCOT Rural

- Rapport de force Combrailles – Agglo de Clermont-Ferrand : naissance du SCOT.
- Débat sur la répartition des ZA : le SCOT a permis d'avoir des entreprises qui seraient allées à Clermont-Ferrand.
- Sensibilisation par un document de communication (16 pages, CD, cartes).
- Déclinaison dans les PLU (là où nécessaires) avec la mise en révision dans les 3 ans : sans coller avec précision aux chiffres du SCOT, on reste dans l'esprit.
- Importance de l'articulation avec les SCOT limitrophes : inter-SCOT.
- Mise en place d'un PLH par groupement de commande :
 - * Diagnostic porté par le SMAD, PLH portés par les CdeC.
 - * Objectifs de rénovation en centres bourgs : dispositif habiter mieux, OPAH, EPFL.
- Stratégie du SCOT : accueil de 2600 habitants, avec une zone de maîtrise et une zone de développement.
 - * Une théorie à ajuster lors de l'évaluation.

Les avis sur le SCOT Rural

- SCOT écrit avant le Grenelle II : les règles changent lors de l'application.
- Soucis de conserver l'identité de chacun dans la rédaction du SCOT.
- Le SCOT est conçu comme un outil base de discussion, et ne doit pas tout traiter.
- Différence d'interprétation par les services de l'Etat : compatibilité – conformité.
- Modalités de calcul de la répartition des logements : pas assez précis ou bien compris par les élus.

4 | Evaluation du voyage

Noter de 1 à 5 selon votre satisfaction

1 = pas satisfaisant

5 = très satisfaisant

Ce voyage a-t-il répondu globalement à vos attentes ?

Commentaires

Qualité et intérêt des témoignages

Commentaires

Transposabilités des expériences présentées

Commentaires

Echanges entre les élus des 2 PNR

Commentaires

Organisation du voyage

Commentaires

Autres remarques

Evaluation du voyage

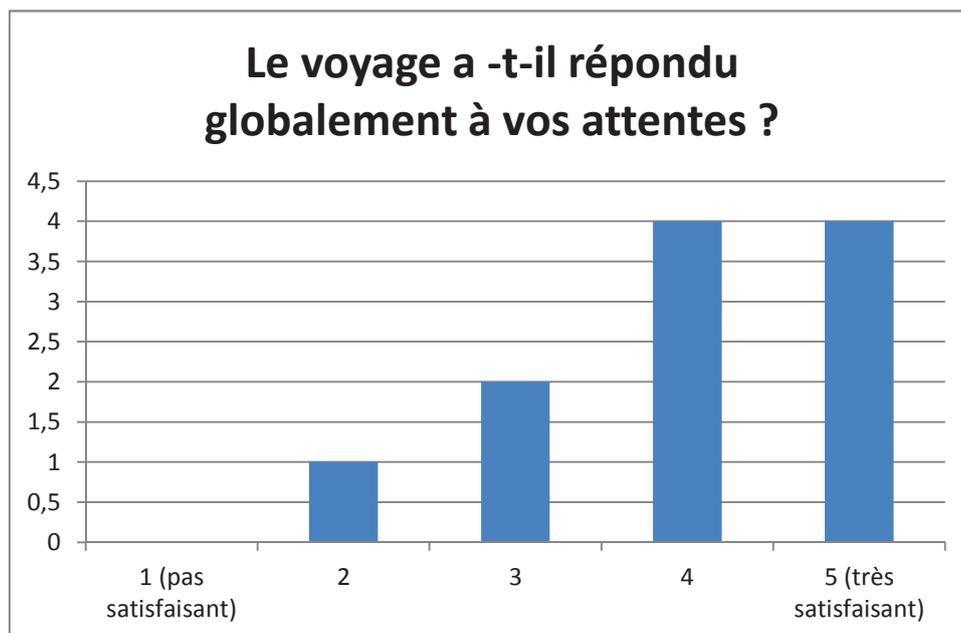


La compagnie des urbanistes / La manufacture des paysages



Voyage d'étude en Combrailles les 11 et 12 avril 2013

Exploitation des **fiches d'évaluation** complétées par les participants à l'issue des deux jours. Toutes les remarques en texte libre ont été reportées intégralement.



« S'il n'a pas répondu à tout, le voyage a néanmoins permis certains éclairages »

« Très bon choix d'un territoire qui connaît des problématiques comparables, et dynamisme du Pays de Combrailles. »

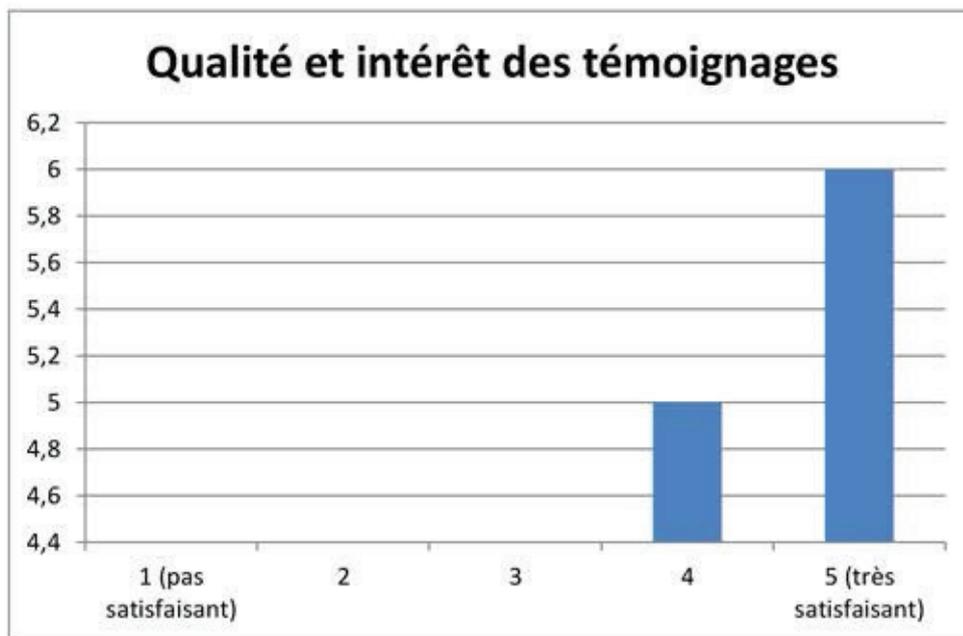
« Expériences intéressantes à partager »

« Échanges très constructifs, qualité de l'accueil et des compétences des différents intervenants »

« Le lien avec la planification n'a pas été fait par tous les intervenants »

« Il a manqué une présentation globale du montage et des liens existant entre les différents intervenants du projet. »

Evaluation du voyage



« Echanges fructueux et intéressants de par la qualité des intervenants »

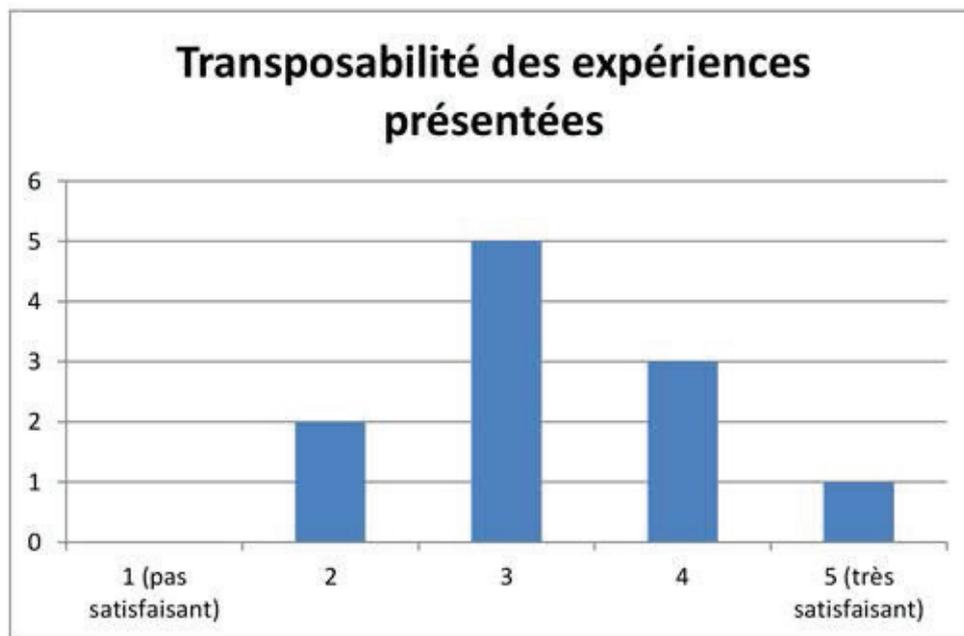
« Elus porteurs de politiques présents et soutenant les techniciens. Réactivité et dynamisme des discours et adaptation à nos attentes »

« Interlocuteurs très disponibles et qui s'adaptent »

« Exposés santé et patrimoine bien, sur le SCoT aussi »

« Je suis frustrée de ne pas avoir pu échanger d'avantage (contraintes de temps, de débriefing, de questionnements qui ont parfois posé problème... »

Evaluation du voyage



« de façon générale et technique oui, à condition que nos politiques portent les projets, or problème chez nous du département qui est peu présent ».

« Tout n'est pas possible sur notre territoire »

« Chaque territoire a ses spécificités. Ce territoire a la chance de se trouver sur un nœud autoroutier, élément moteur qui permet d'enclencher plusieurs actions. »

« Il faudrait mieux cerner la transposabilité »

« Moyens différents ? Ressources ? »

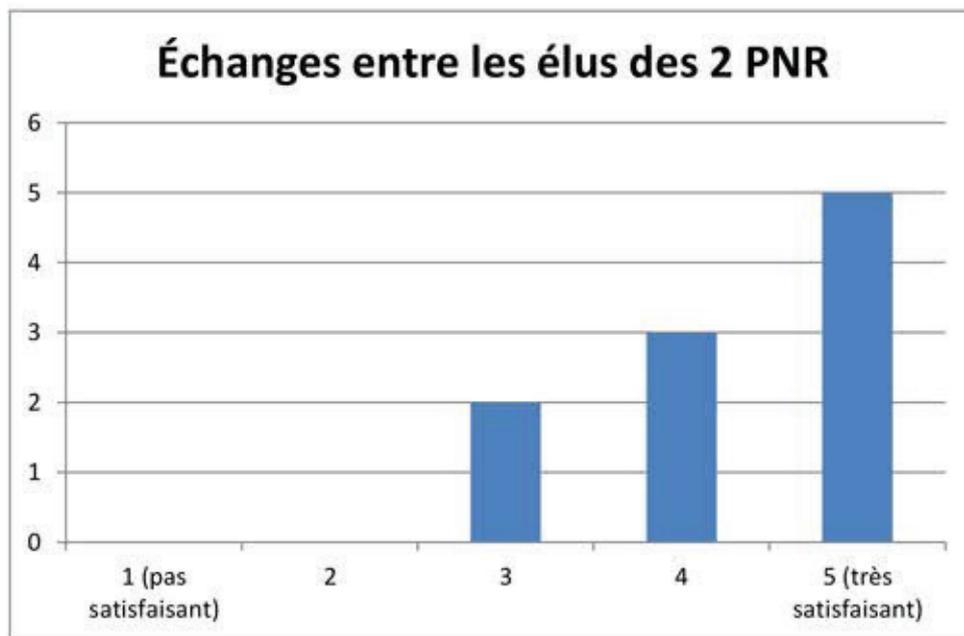
« Toujours les particularismes : Chez nous 4 départements, 4 pays, pas d'unité politique. »

« Ne peut fonctionner sur le parc du Morvan (4 départements) »

Evaluation du voyage



La compagnie des urbanistes / La manufacture des paysages

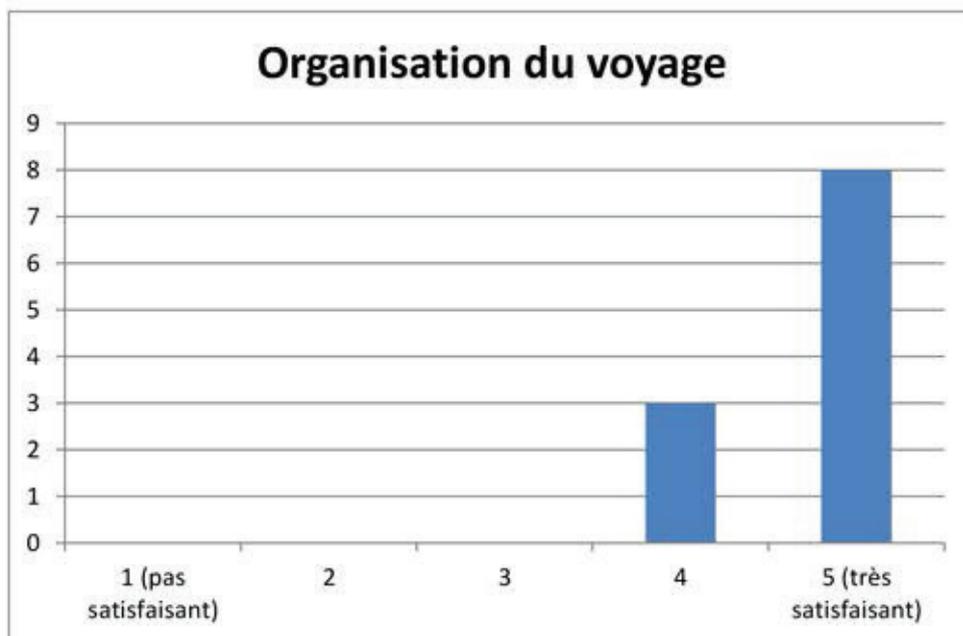


« A renouveler. »

« Les binômes : très bien ! »

« Un peu déséquilibré »

Evaluation du voyage



« Top organisation autant de la part d'Olivier Cavagna que sur le plan hébergement / restauration. Professionnalisme de l'Office du Tourisme des Combrailles. »

« A renouveler »

«Très bonne organisation »

« Très – trop dense. Temps de pause digestion ? »

« Repas du soir trop lourd »

« Carnet de voyage peu utile »

« Trop de pluie »

5 | Annexe : le carnet de voyage

PENSER ENSEMBLE,
PRÉPARER UN AVENIR
À NOS TERRITOIRES

VOYAGE D'ETUDES EN PAYS DES COMBRAILLES

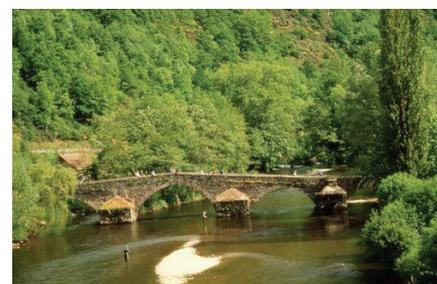
Carnet du voyage

11 & 12 avril 2013

dans le cadre du projet-pilote

Mobilisation des élus
sur la planification
en territoires très ruraux
Une expérimentation sur les territoires
des Parcs de la Brenne et du Morvan

accompagné par la Compagnie des urbanistes
et la manufacture des paysages



Parc
naturel
régional
de la Brenne



Parc
naturel
régional
du
Morvan





L'équipe qui vous accompagne

Les personnes

Pierre HAMELIN - chef du projet- urbaniste

Denis CARAIRE - urbaniste

Aude LAVIGNE- chargée de projets et animatrice

Aïna AMIRI - journaliste reporter d'images

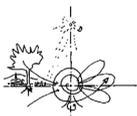
Les structures

La Compagnie des Urbanistes est un bureau d'études basé dans le sud-ouest de la France. Sous la responsabilité de Denis Caraire, urbaniste qualifié par l'Office Public de Qualification des Urbanistes, elle développe des missions d'étude et de conseil dans les différents champs de l'urbanisme, ainsi que des prestations de graphisme. Elle est plus particulièrement spécialisée dans l'appui expert aux bureaux d'études tiers ainsi que dans les approches environnementales, sociales, et la concertation autour des procédures d'urbanisme et des projets urbains.

Nous contacter : caraire@compagniedesurbanistes.com / 06 47 22 64 15

La manufacture des paysages est une association basée dans l'arrière-pays héraultais. Elle oeuvre pour promouvoir un développement des territoires respectueux de l'identité des communes et de leurs habitants, liant les dimensions urbaine et paysagère aux dimensions sociale et culturelle. Pour cela, elle s'appuie sur la conception et l'animation de processus de mise en dialogue des acteurs sur des thèmes tels que l'urbanisme, l'aménagement du territoire, le vivre ensemble...

Nous contacter : a.lavigne@lamanufacturedespaysages.org / 04 67 96 30 45



la manufacture
des paysages



Sommaire

1. Présentation du voyage d'études et ses objectifs
2. Où en sommes-nous du projet ?
3. Un aperçu des échanges des premières journées
4. Programme du voyage d'études
5. Quelques éléments sur le Pays des Combrailles
6. ECHANGE 1 Politique en faveur de l'agriculture
7. ECHANGE 2 Actions en faveur de la santé
8. ECHANGE 3 Actions patrimoine
9. ECHANGE 4 consacré au SCOT et à l'habitat
10. Au fil du voyage...
11. Synthèse collective



1. Présentation du voyage d'études et ses objectifs

Petit rappel des objectifs du projet...

Au préalable, rappelons ici en effet la « double commande » de la mission à laquelle tous les élus contribuent aux côtés des techniciens des PNR et de l'équipe de la Compagnie des Urbanistes et de la manufacture des paysages.

- 1- Développer les outils et méthodes de mobilisation des élus des territoires très ruraux en PNR sur les questions de planification spatiale, indépendamment des procédures contractuelles.
- 2- Capitaliser sur ces outils et méthodes dans le cadre du Réseau Rural Français (RRF) et pour une possible transposabilité avec d'autres territoires ruraux.

Très concrètement :

Pour les élus des deux PNR (et leurs techniciens associés) il s'agit de ressortir en fin de mission avec un « bagage » amélioré et partagé sur les principales préoccupations partagées en matière d'aménagement des territoires et ainsi disposer des bases pour « tenir sa place » dans les futurs débats à intervenir sur ces questions.

Et des objectifs de ce voyage d'études....

Ces journées d'études ont pour vocation de croiser les expériences des élus des deux PNR sur un territoire très rural doté d'un SCOT, le Pays de Combrailles (Région Auvergne). Elles entendent répondre à deux objectifs :

- échanges entre élus des deux PNR Brenne et Morvan.
- partage d'expériences avec les élus des Combrailles à partir des réalités de leur Pays qui a mis en œuvre un instrument de planification à l'échelle d'un grand territoire rural et naturel.

Pour cela

Le travail est conçu sur un mode collaboratif et très impliquant :

- les élus des deux PNR se mêlent pour auditionner, questionner et relever les « points clés », analogies ou différences à partir des témoignages thématiques proposés par l'équipe du Pays des Combrailles.
- un « carnet de voyage » proposé aux participants sert à la fois de « carnet d'enquêtes » et de « carnet de synthèse ».
- les notes et contributions serviront (aux côtés des éléments recueillis lors des journées 1 et 2) à formuler les restitutions en fin de mission.



2. Où en sommes-nous du projet ?

Le voyage d'études des 11 et 12 avril a pour vocation de croiser les expériences des élus des deux PNR dans un territoire de Pays qui a mis en œuvre un instrument de planification à l'échelle d'un grand territoire rural et naturel.

Ce voyage d'études fait suite à deux journées d'animation territoriales réalisées auprès des élus des PNR de Brenne et Morvan et s'inscrit dans le processus suivant :

JOURNEE 1 : ECOUTE ACTIVE

Morvan : 10/12/2012

Brenne : 19/01/2013

pour écouter des préoccupations des groupes d'élus concernés par les questions d'aménagement du territoire à partir de leurs constats et vécus.

relier les constats entre participants et de faire « toucher du doigt » les nécessaires interactions entre communes-intercommunalités-grand territoire (aire des PNR et leurs voisinages), et leurs implications. Cela sans préjuger des outils et procédures à mobiliser ensuite.

JOURNEE 2 : CIBLAGE DES PRIORITES

Brenne : 18/03/2013

Morvan : 19/03/2013

pour creuser les préoccupations et thématiques prioritaires identifiées lors de la journée 1. répertorier les contributions des groupes sur ces questions pour bâtir des synthèses appelées à devenir des « socles » en vue d'argumentaires à l'usage des élus des deux territoires

JOURNEE 3 ET 4 : ECHANGES ET EXPERIENCES

Voyage d'études en Combrailles : 11&12/04/2013

JOURNEE 5 : CAPITALISATION

Morvan : 4/06/2013

Brenne : 5/06/2013

pour capitaliser : pour les élus des deux PNR (et leurs techniciens associés) il s'agit de ressortir en fin de mission avec un « bagage » amélioré et partagé sur les principales préoccupations partagées en matière d'aménagement des territoires et ainsi disposer des bases pour « tenir sa place » dans les futurs débats à intervenir sur ces questions.

JOURNEE 6 : RESTITUTION SUR LES TERRITOIRES

Fin juin/début juillet : date en cours de programmation



3. Un aperçu des échanges des premières journées

La première journée a permis de relever (liste non exhaustive et reformulée) :

- un constat global de « déprise » au plan de la couverture territoriale par les services.
- les nécessaires interdépendances avec des pôles parfois situés hors limites des PNR.
- une certaine méfiance à l'égard de schémas (réglementaires) prêts à l'emploi imposés « d'ailleurs ».
- la nécessité de se définir quelques lignes directrices partagées à l'échelle du grand territoire sans que cela signifie l'obligation de se « dissoudre » dans ce dernier.
- des inquiétudes sur les évolutions sociales (vieillesse ; paupérisation ; départ de jeunes...)
- la pertinence des intercommunalités lorsque celles-ci collent bien avec les « bassins de vie »
- un questionnement sur les identités et ressources (valeurs environnementales ; valeurs humaines) des territoires concernés, leur rapport aux autres aussi
- un questionnement relatif au positionnement et à la légitimité des PNR sur les questions d'aménagement des territoires

La deuxième journée, les participants ont été invités à débattre et produire des constats et des propositions, autour de plusieurs tables rondes portant notamment sur :

- organisation et couverture par les services.
- habitat, maintien et accueil des populations.
- économie, environnement et activités.

En croisant les échanges et contributions (liste reformulée et non exhaustive), voici quelques éléments qui ont émergé :

- un questionnement relatif à un nouveau mode de développement mettant au centre les évolutions sociales et sociétales actuelles pour guider les décisions qui feront les territoires de demain.
- une « maille » communale et de proximité plébiscitée, avec une bonne reconnaissance des nécessaires interactions pour agir à l'échelle de bassins de vie (mettant parfois en jeu des pôles hors PNR).
- la « valeur paysagère et environnementale » constitue la trame de fond plus ou moins consciente, plus ou moins mise en avant (parfois considérée comme évidence, parfois pontée comme en péril), en intégrant une dimension de valorisation économique au-delà de la seule protection.



4. Programme du voyage d'études

Jeudi 11 avril

16h30 : Arrivées en Combrailles et temps de rencontre élus Morvan /Brenne

17h00 : **ECHANGE 1 Politique en faveur de l'agriculture**

Intervenants :

Alain ESCURE, Pdt du SMAD, Conseiller général canton de Manzat, Pdt de l'office HLM
Christian VILLATTE, Directeur adjoint du SMAD, responsable de la politique agricole
Stéphanie VIUSA CAMPS, Animatrice du réseau de transmission du foncier agricole porté par le SMAD à la demande des communautés de communes.

20h00 : Repas

Vendredi 12 avril

9h : Accueil

9h15 : Préparation de la matinée

10h00 : **ECHANGE 2 Actions en faveur de la santé**

Intervenants :

François BRUNET, Pdt de la CdeC de Pionsat, président du GAL / Leader du pays des Combrailles, Pdt d'Avenir Santé en Combrailles qui réunit professionnels de santé et élus pour maintenir les services de santé.

Véronique BARALE, Coordinatrice santé et maire de Queuille.

Olivier CAVAGNA, Directeur du SMAD.

11h15 : **ECHANGE 3 Actions patrimoine (pôle de ressources patrimoine)**

Intervenants :

Odette MONNERON, Maire de Saint-Germain-près-Herment,

Edwige TUYERAS, Agent de développement de la CdeC des Côtes de Combrailles, responsable de la médiathèque et du pôle de ressources patrimoine,

Renée COUPPAT, Guide de Pays.

12h30 Déjeuner

14h00 : **ECHANGE 4 consacré au SCOT et à l'habitat**

Intervenants :

Alain ESCURE,

Bernard FAVODON, sous réserve, Pdt du SYMPA, Syndicat mixte du parc de l'Aize (zone d'activités dernièrement créée via le SCOT)

Raoul LANORE, Vice-pdt de la CdeC Côtes de Combrailles

Sylvain LELIEVRE, Directeur du syndicat mixte du Parc de l'Aize

Nolwenn FERREC, Chargée de mission SCOT- PLH, et SIG du SMAD

15h30 Capitalistaion et Synthèse des échanges

16h30 Départs vers la Brenne et le Morvan



5. Quelques éléments sur le Pays des Combrailles

Brève présentation du territoire et du Syndicat Mixte du Pays des Combrailles

Le territoire des Combrailles compte 103 communes et 8 communautés de communes. 102 communes sont aujourd'hui adhérentes, directement ou par le biais des communautés de communes sont adhérentes au Syndicat Mixte pour l'Aménagement et le Développement des Combrailles (le SMADC) qui a été créé en 1985 pour répondre à la volonté de coopération intercommunale des élus. Le SMADC couvre ainsi 10 cantons sur un territoire de 208 000 hectares, au Nord-Ouest du département du Puy-de-Dôme, et représente une population d'environ 45 000 habitants. Le SMAD des Combrailles fait donc figure d'organisme fédérateur, en travaillant en étroite collaboration avec les diverses collectivités de son territoire.

Les missions du Syndicat Mixte

Les statuts du SMAD des Combrailles définissent ses domaines de compétence et ses missions. C'est un groupement de communes qui a vocation à mettre en œuvre des actions pour concourir au développement des Combrailles, selon 3 axes :

- l'attractivité et le développement économique : conseils gratuits aux porteurs de projets publics ou privés en matière économique, agricole, touristique.
- le développement des services : en matière d'offre culturelle, en direction des personnes âgées avec le service de soins à domicile, et en matière de service informatique pour les collectivités du territoire.
- la prospective et la cohésion territoriale : réalisation d'études globales, Schéma de Cohérence Territoriale, Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux de la Sioule.

Afin d'atteindre ces objectifs, le SMAD des Combrailles est également amené à gérer et animer des programmes de développement financés notamment par la Région et l'Europe. Enfin, le SMAD des Combrailles est gestionnaire du Manoir de Veygoux, à Charbonnières les Varennes.



5. Quelques éléments sur le Pays des Combrailles





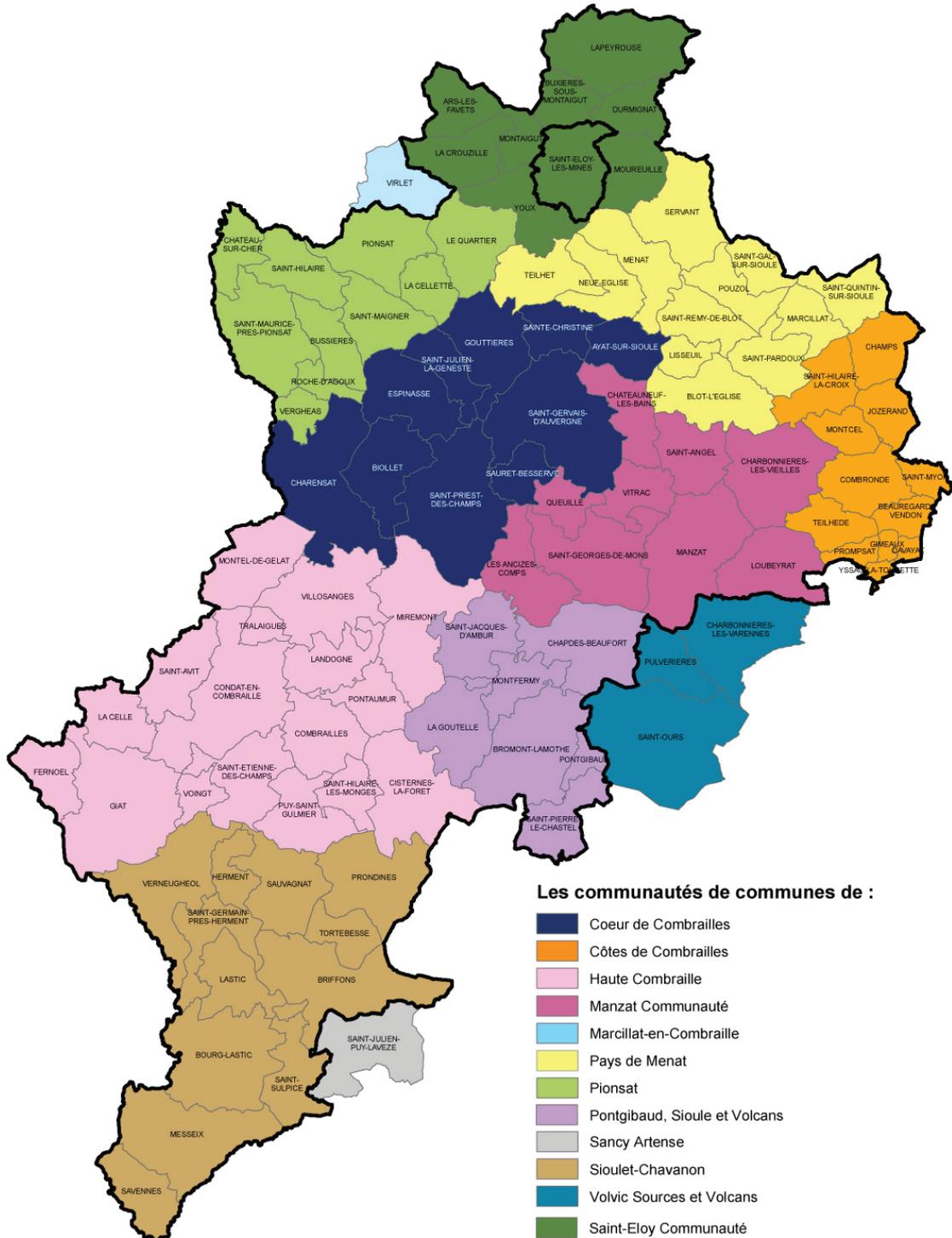
5. Quelques éléments sur le Pays des Combrailles





5. Quelques éléments sur le Pays des Combrailles

Les communautés de communes des Combrailles en 2013

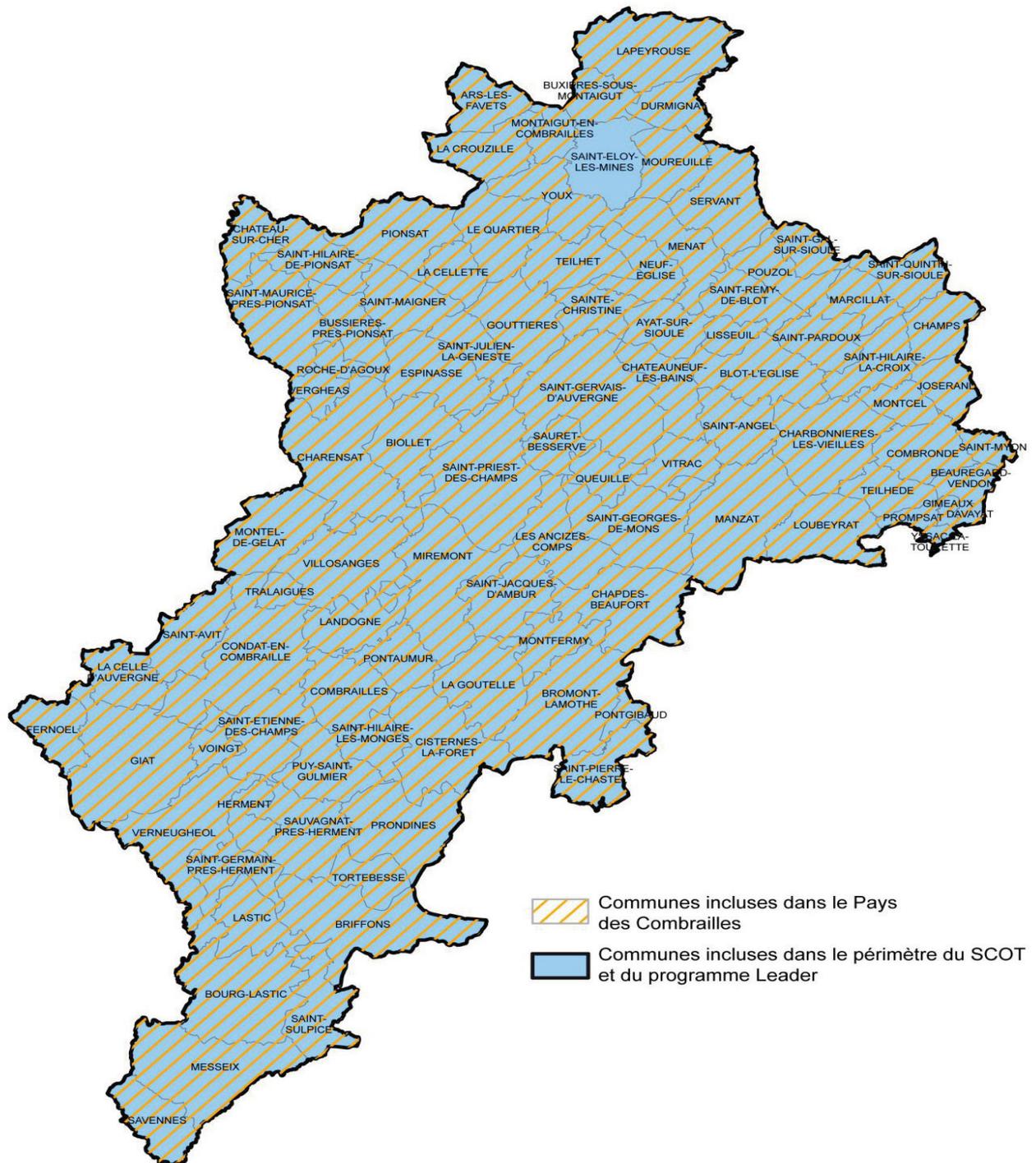


Sources : IGN ; SMADC
Réalisation : NF - SIG - SMADC - Janvier 2013



5. Quelques éléments sur le Pays des Combrailles

Périmètres du Pays des Combrailles, du SCOT, et du programme Leader 2007-2013



Sources : SMADC, IGN
Réalisation : NFG - SIG - SMADC - Avril 2008



6. ECHANGE 1 Politique en faveur de l'agriculture

Questionnements formulés lors de la préparation en groupe

Notes lors des interventions et échanges



6. ECHANGE 1 Politique en faveur de l'agriculture

Notes lors des interventions et échanges

Réponses ou pistes de réponses apportées par les interventions au regard des questionnements



7. ECHANGE 2 Actions en faveur de la santé

Questionnements formulés lors de la préparation en groupe

Notes lors des interventions et échanges



7. ECHANGE 2 Actions en faveur de la santé

Notes lors des interventions et échanges

Réponses ou pistes de réponses apportées par les interventions au regard des questionnements



8. ECHANGE 3 Actions patrimoine

Questionnements formulés lors de la préparation en groupe

Notes lors des interventions et échanges



8. ECHANGE 3 Actions patrimoine

Notes lors des interventions et échanges

Réponses ou pistes de réponses apportées par les interventions au regard des questionnements



9. ECHANGE 4 consacré au SCOT et à l'habitat

Questionnements formulés lors de la préparation en groupe

Notes lors des interventions et échanges



9. ECHANGE 4 consacré au SCOT et à l'habitat

Notes lors des interventions et échanges

Réponses ou pistes de réponses apportées par les interventions au regard des questionnements



10. Au fil du voyage...

Notes

**des éléments de transposition, des points forts à retenir
des différences et spécificités non transposables**



11. Synthèse collective

Les réponses ou pistes de réponses pour nos territoires

Les éléments restés sans réponses ou les nouvelles questions à creuser



Les prochains rendez-vous

JOURNEE 5 : CAPITALISATION

Morvan : 4 juin 2013

Brenne : 5 juin 2013

JOURNEE 6 : RESTITUTION SUR LES TERRITOIRES

Fin juin/début juillet : date en cours de programmation

merci pour votre participation
et votre engagement