Penser ensemble, préparer un avenir à nos territoires

Comment mobiliser les élus pour la mise en place d'une démarche de planification spatiale et avec quel outil adapté aux besoins et attentes de territoires très ruraux ?

Compte-rendu des ateliers n°1

11 décembre 2012 et 14 janvier 2013

Projet-pilote RRF Brenne/Morvan

Décembre 2012/Octobre 2013

Glossaire : les sigles utilisés durant le projet

A	ADF	
	ARS	Agence Régionale de la Santé
	AUR	Atelier d'Urbanisme Rural
B	BBC	Bâtiment Basse Consommation
	BE	Bureau d'Etudes
C	CA	Chambre d'agriculture
	CAUE	Conseil d'Architecture, d'Urbanisme et d'Environnement
	CC ou CdeC	Communauté de Communes
	CG	Conseil Général
	CR	Conseil Régional
D	DATAR	Délégation Interministérielle à l'Aménagement du Territoire et à l'Attractivité Régionale
	DDT	Direction Départementale des Territoires
E	ENA	Ecole Nationale d'Administration
	EPCI	Etablissement public de coopération intercommunale
	EPFL	Etablissement public foncier local
	EPIC	Etablissement public à caractère industriel et commercial
G	GAL	Groupe d'Action Locale
H	HLM	Habitation à Loyer Modéré
I	INRA	Institut National de la Recherche Agronomique
O	OCMACS	Opération collective de Modernisation de l'Artisanat, du Commerce et des Services
	OPAH	Opération Programmée d'Amélioration de l'Habitat
	OPJP	Officier de Police Judiciaire
	OT	Office du Tourisme
P	PLH	Plan Local de l'Habitat
	PLU	Plan Local d'Urbanisme
	PLUi	Plan Local d'Urbanisme intercommunal
	PME	Petites et Moyennes Entreprises
	PNR	Parc naturel régional
R	RDI	Répertoire Départ Installation
S	SAFER	Sociétés d'aménagement foncier et d'établissement rural
	SAU	Surface Agricole Utile
	SCOT	Schéma de Cohérence Territoriale
	SEM	Société d'Economie Mixte
	SIG	Système d'Information Géographique
	SSIAD	Services de Soins Infirmiers à Domicile
	SMAD	Syndicat Mixte pour l'Aménagement et le Développement des Combrailles

Sommaire

0 | Introduction
Rappel du déroulement de la journée I PAGE 4 I

1 | Atelier 1
Présentation et expression des attentes I PAGE 5 I

2 | Atelier 2
«Des mots pour le dire... en mouvement» I PAGE 8 I

3 | Atelier 3
«Carte sur table» I PAGE 12 I

4 | Restitution
Evaluation I PAGE 15 I

5 | Annexe
Programme de la journée communiqué aux participants I PAGE 18 I

BRENNE/MORVAN

0 Introduction
Rappel du déroulement de la journée

10h00 Comité de Pilotage

11h00 Accueil des participants, présentation de la mission et introduction de la journée

11h15 Atelier 1 : atelier de présentation et d'expression des attentes

11h40 Atelier 2 «Des mots pour le dire... en mouvement»
Chaque participant est invité à se saisir d'une citation, d'élus ruraux, dans laquelle il se reconnaît. Les autres sont amenés à se positionner, dans l'espace, par rapport à ces propos. De ce mouvement naissent les débats.

Temps convivial autour de produits locaux

·14h00 Atelier «Carte sur table»
Une carte du territoire (PNR + abords) de format double A0 est disposée à portée des participants.

15h00 Synthèse et conclusion et suites
A l'issue de cette journée est présenté un menu qui récapitule les questions à traiter au cours des prochaines interventions (2 ateliers et un voyage d'étude)

15h45 Evaluation sous la forme d'interview

BRENNE/MORVAN

1 Atelier 1
Présentation et expression des attentes

Le premier atelier de la première session d'animation a pour objectif à la fois de permettre aux participants de se présenter sans se perdre dans un tour de table «infini».
Il s'agit également de mettre les participants en situation d'écoute. Aussi tout d'abord, en binôme les participants se présentent les uns aux autres.
Les informations à renseigner étaient :

- o Identité
- o Fonctions
- o Commune et taille
- o 3 attentes / préoccupations

Puis, l'ensemble des participants se retrouvent et chacun est présenté par celui qui l'écoutait.
L'équipe du bureau d'étude participe à l'exercice. Elle s'est donc ainsi présentée aux participants.

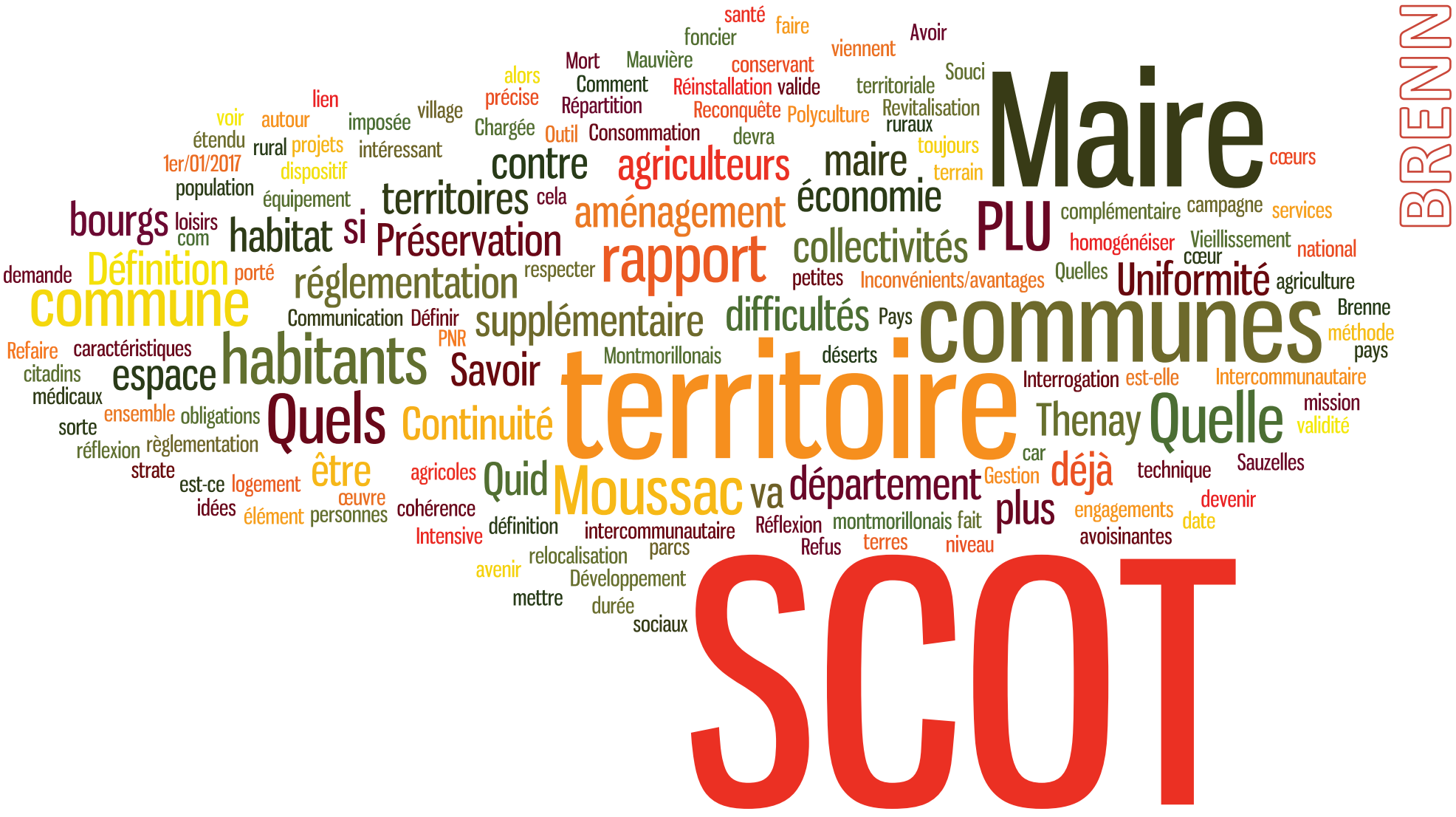
Les attentes et préoccupations sont notées et sont restituées sous forme de nuage de mots (plus le mot est prononcé plus il apparaît en grand dans le nuage)

Atelier 1

Nuage des attentes et préoccupations dans le Morvan

Atelier 1

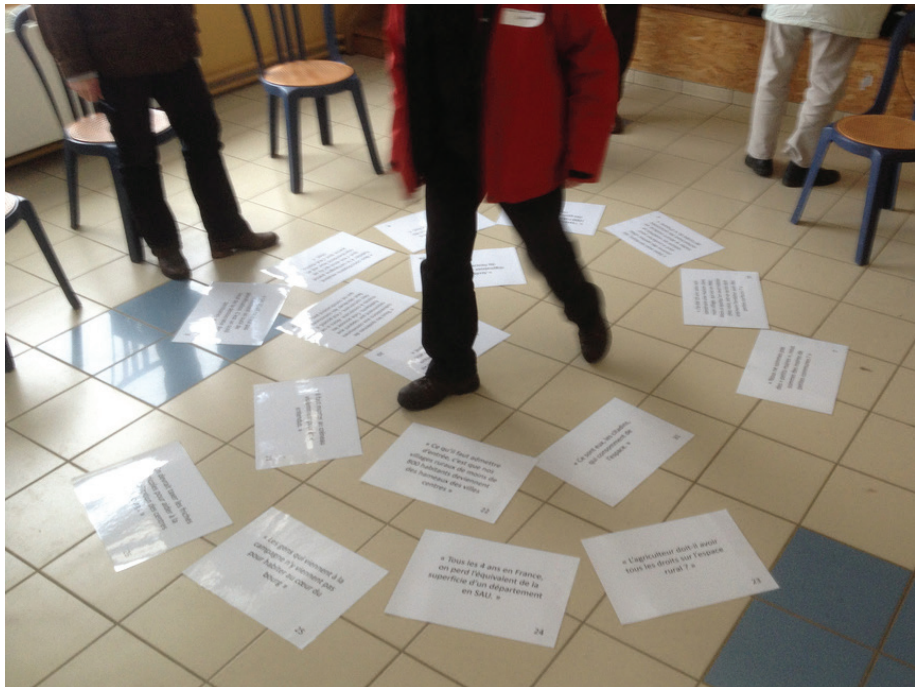
Nuage des attentes et préoccupations dans la Brenne



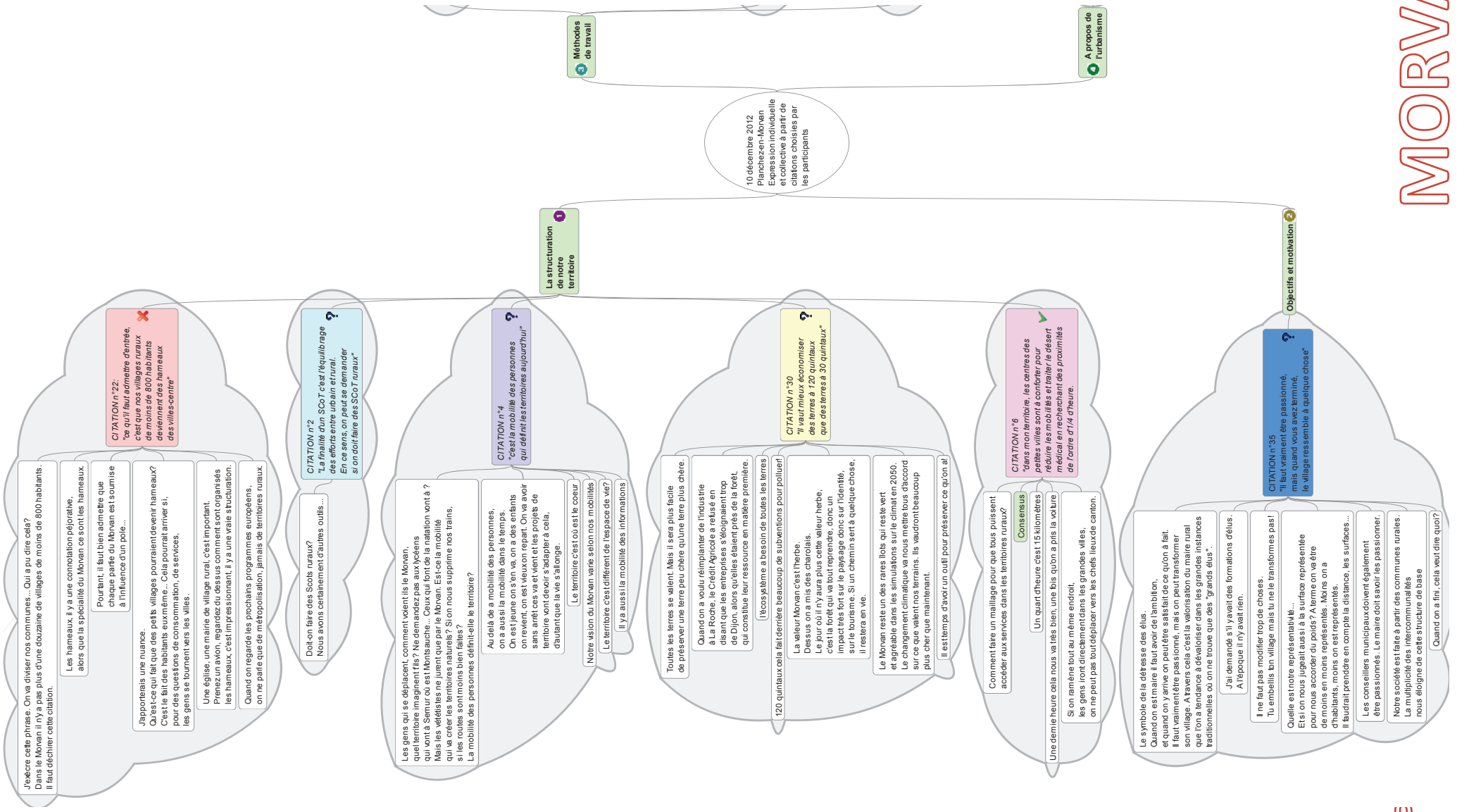
2 Atelier 2
«Des mots pour le dire... en mouvement»

Afin de susciter les débats sur les questions d'urbanisme mais aussi de se rendre compte des éléments divergents ou convergents, les participants sont invités à travailler à partir de citations d'élus recueillies lors d'une rencontre de l'association des Maires ruraux de France dont un des thèmes de débat était «Le rural au secours de l'urbain ?».
Dans l'espace central, sont disposées une vingtaine de propositions sous forme de citations écrites en gros caractères sur des feuilles A3 plastifiées.
Les participants choisissent une proposition dont ils se sentent proches où à laquelle ils s'opposent, et à prendre avec eux la feuille plastifiée correspondante. Si deux participants veulent la même proposition, ils se placent ensemble.
Puis les participants sont invités à s'exprimer chacun leur tour sur les propositions choisies. A cette fin, ils se placent au milieu du cercle des participants, qui doivent être debout. Si deux participants commentent une même proposition, ils s'expriment chacun. 3 minutes d'expression sont accordées, avec 1 minute au minimum pour développer un exemple ou illustrer le propos de façon concrète.
Au fur et à mesure que la personne au centre parle, les participants s'en rapprochent ou à s'en éloignent selon que ce qui est dit les touche.

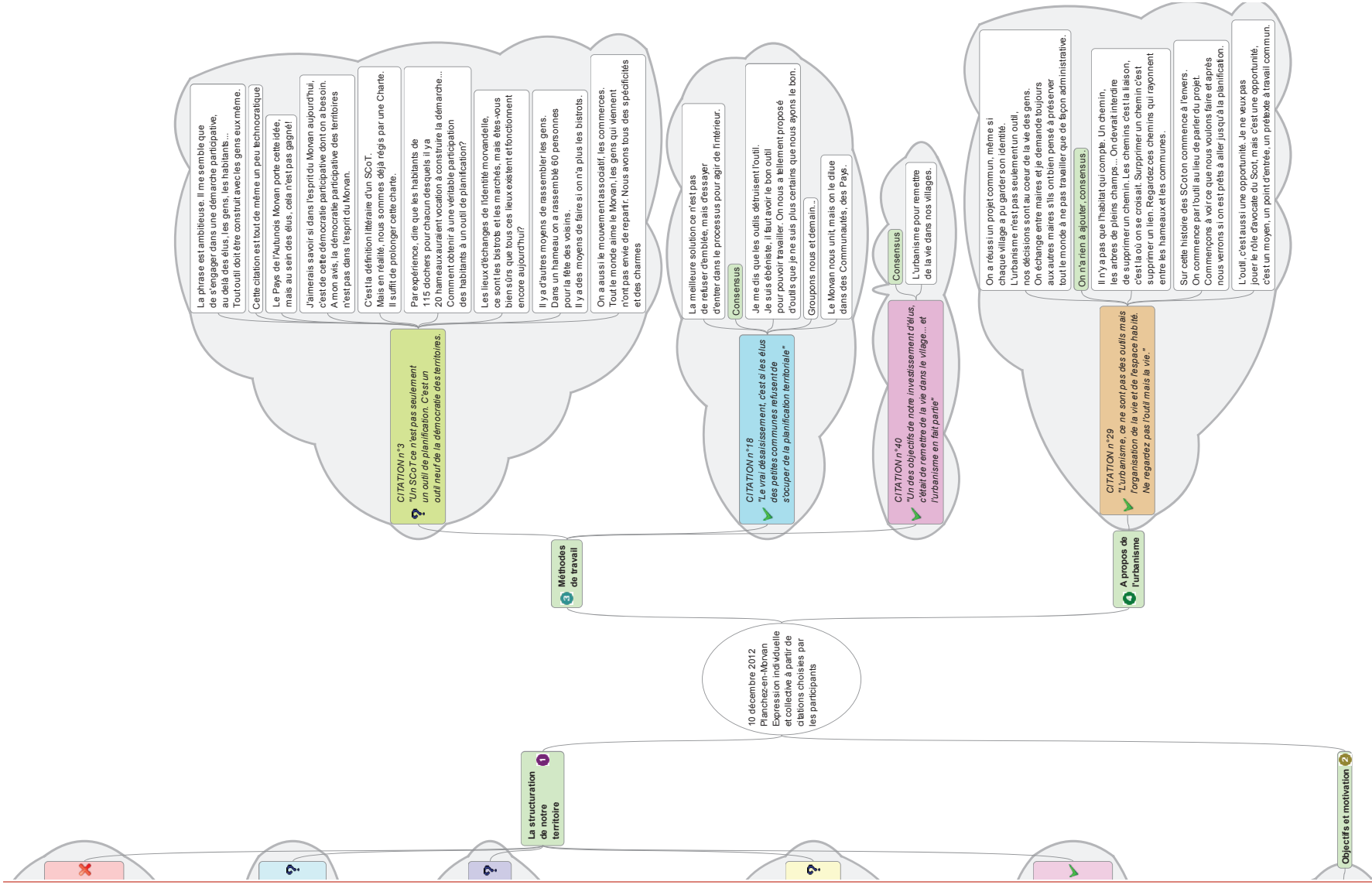
Au cours de l'atelier, l'équipe prestataire prend des notes sous la forme d'une carte mentale.



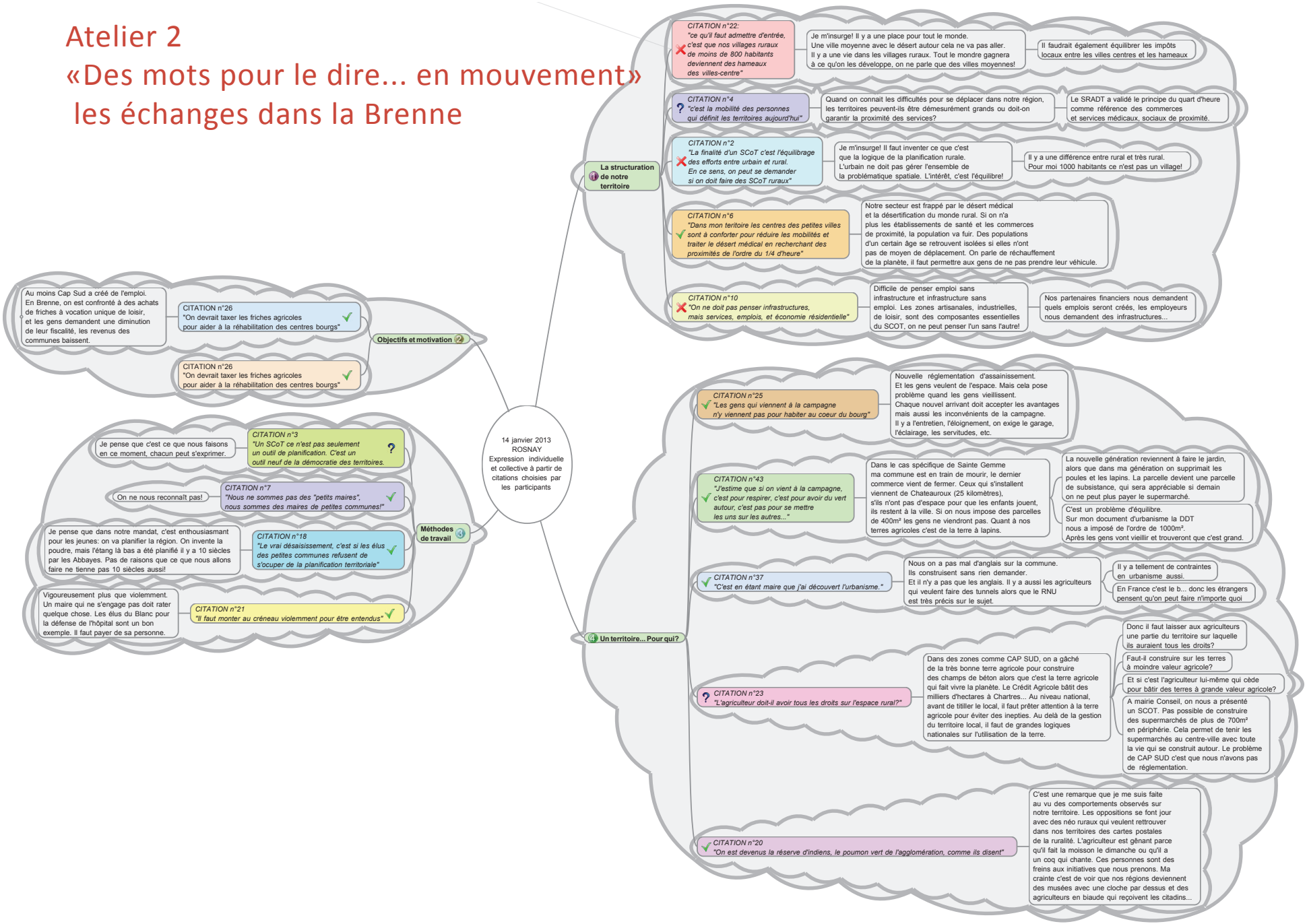
Atelier 2
«Des mots pour le dire... en mouvement» - les échanges dans le Morvan



Atelier 2
«Des mots pour le dire... en mouvement» - les échanges dans le Morvan (suite)



Atelier 2
«Des mots pour le dire... en mouvement»
les échanges dans la Brenne



BRENNE

3 Atelier 3 «Carte sur table»

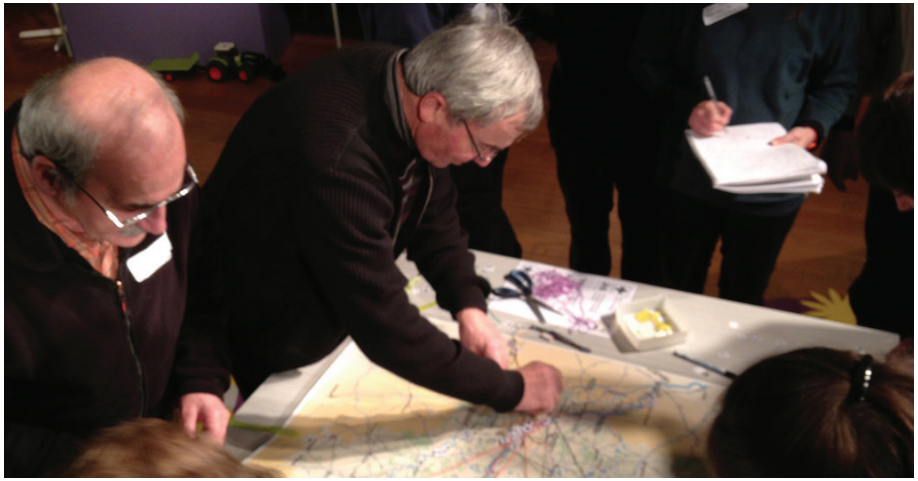
L'objectif est de croiser les regards sur le territoire concerné par le projet à partir des réalités de chaque commune. L'atelier s'appuie sur une carte du territoire (PNR + territoires voisins) en grand format.
Chaque participant est invité à pointer sa commune puis, à partir de là, à positionner à l'aide de symboles :

- Là où les enfants de sa commune sont scolarisés
- Là où se trouvent les services de santé
- Là où les gens vont faire leurs courses
- Là où les gens vont travailler
- Là où des questions, problème, enjeux se posent

Pendant que les participants placent les symboles et les relient à l'aide de fils de couleur (une couleur par commune), ils sont invités à parler de leur territoire et si la localisation des symboles pose problème, à s'en expliquer.
A l'issue de ce travail, les participants et l'équipe-prestataire analysent le territoire ainsi «redessiné» et questionnent les interrelations entre les communes en le liant aux problématiques de SCOT et de planification urbaine.

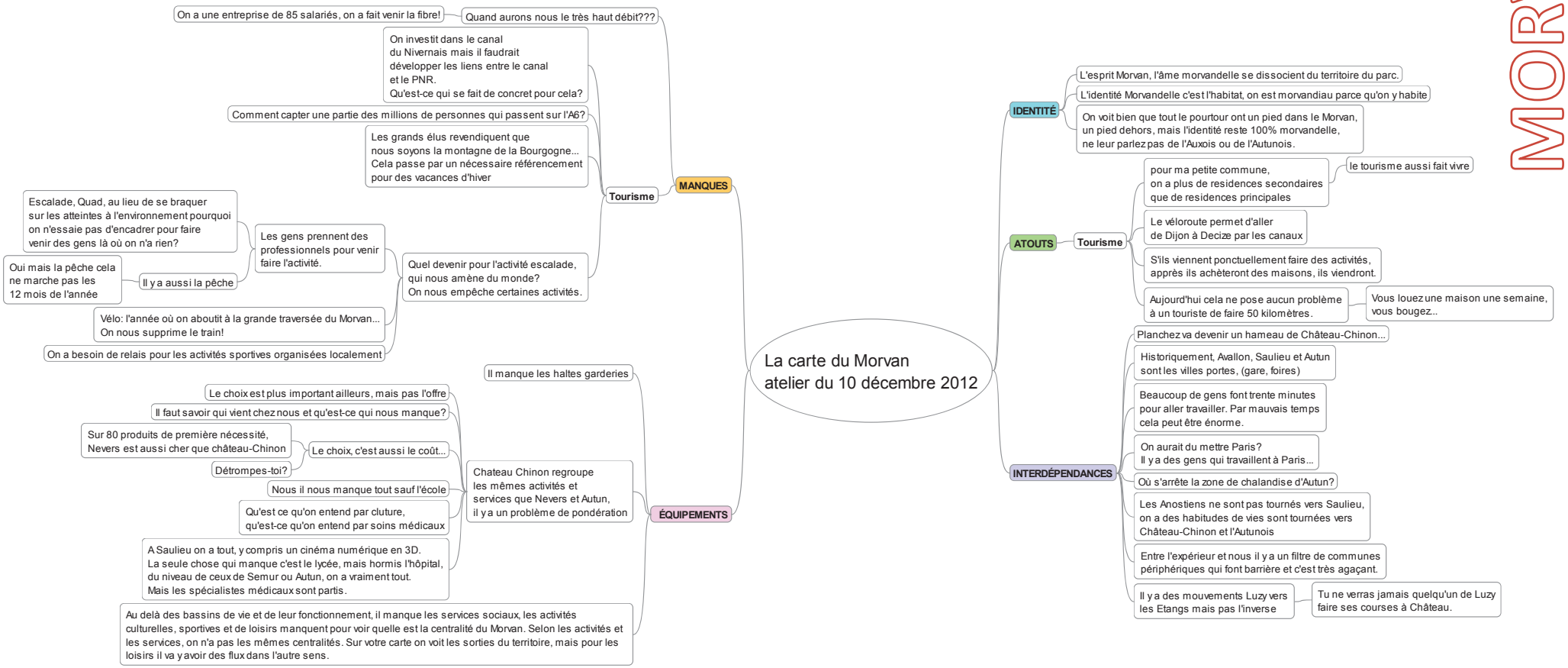
Une prise de notes est réalisée en direct par un des membres de l'équipe sous la forme d'une «carte mentale».

Symboles et légende associée

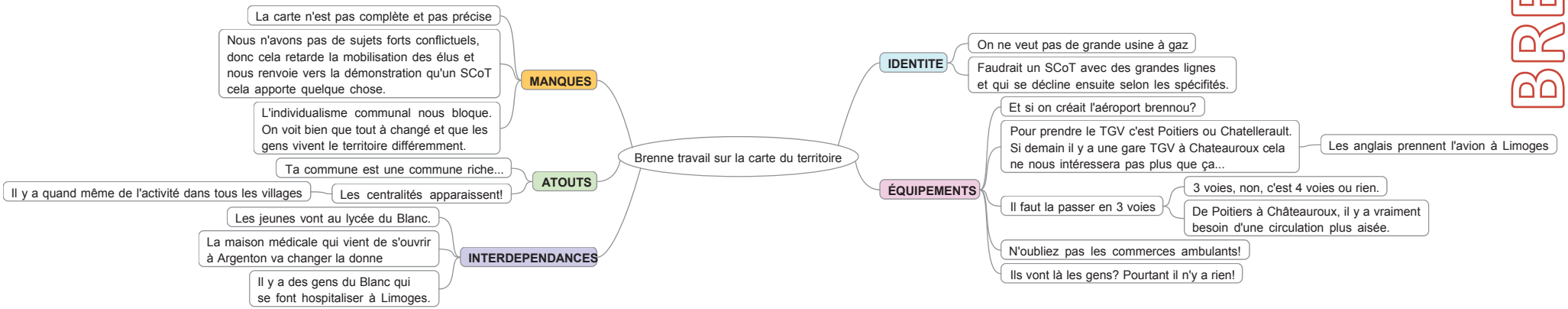


BRENNE/MORVAN

Atelier 3
«Carte sur table» - résultat des échanges autour de la carte en Morvan



Atelier 3
«Carte sur table» - résultat des échanges autour de la carte en Brenne



4 Restitution Evaluation

A l'issue de la journée, l'équipe prestataire présente l'ensemble des éléments produits sous la forme d'un menu. Il permet de structurer ces éléments en différenciant les questions, les préoccupations et les attentes, en vue des temps à venir de la démarche.

Les **entrées** correspondent à des problématiques techniques qui renvoient aux outils, et appellent des réponses et des échanges qui peuvent rester circonscrits et légers ;

Les **plats de résistance** sont les grandes questions qui sont venues très rapidement dans le débat, et qui appellent des réponses et des éclairages complexes. Dans l'économie des ateliers à venir, des choix devront être faits dans la mesure où il n'est pas possible d'absorber en même temps tous ces plats.

Les **desserts** posent la question de la fin, de la clôture, des buts poursuivis, des aboutissements.

Les **vins** correspondent à des problématiques transversales que l'on aura à goûter tout au long du repas pris en commun.

Le **digestif** : pour ceux qui sont encore d'attaque à la fin du repas, on entre dans des questions de philosophie du territoire à aborder lorsqu'on est repu mais que l'on veut prolonger le plaisir d'être ensemble à table.

L'évaluation de la séance est réalisée sous la forme d'interview individuel.

Restitution
Menu Morvan

Entrées :

Outils :

- Quel est le bon outil ?
- Comment prolonger la charte du PNR vers d'autres outils ?
- Quelle cohérence entre tous les schémas ?
- Par quel bout prendre les PLU ?
- Une méthode pour décliner les enjeux...
- Les alternatives aux SCoT.

Positions :

- Comment faire entendre les petites communes ?

Plats de résistance

L'identité, la culture, la qualité :

- Comment renforcer ses ancrages ?
- Maintenir ce qui fait le Morvan… Au-delà des entités, des procédures et des limites administratives
- La vie
- La valeur (des terres, du patrimoine, des dynamiques)

Le paysage :

- Comment prendre en compte son authenticité ?
- Comment mettre en avant son utilité ?

L'existant :

- Les démarches et projets existants comme point de départ...
- L'organisation dans la dispersion (structuration des hameaux, des chemins)...

Mobilités et transhumances :

- Quels points communs entre les visions du territoire ?
- Quel accès physique aux différents points du territoire ?
- Mobilité dans l'espace / mobilité dans le temps...

Maîtrise :

- Comment garder la maîtrise du développement de sa commune ?
- Comment laisser place à un futur dont on ne connaît pas toutes les dimensions ?
- Comment prendre en compte l'accélération du temps ?
- Faut-il les mêmes critères et les mêmes logiques dans tous les points du territoire
- Quel niveau de contrainte est-il acceptable

Services, emplois, commerces, tourisme

- Faut-il tout miser sur le tourisme ?
- Tourisme, quels produits ?
- Maintenir à défaut de développer ?
- Comprendre et endiguer la fuite de l'artisanat ?

Unités territoriales

- Bassins de vie et leur superposition...
- Que faire avec les communes qui ont « un pied dehors », comment gérer ce « pied dehors » ?

Desserts

- Quels résultats attendre ?
- De quoi être fier ?
- Quand a-t-on terminé ?
- Quel est le niveau suffisant (commerces, services, satisfaction) ?
- Transformer… ou préserver ?

Vins

- Travailler entre villages...
- Faire émerger des projets communs...
- Quels sont les ingrédients de l'harmonie ?
- Comment mobiliser les habitants ?
- Entraide, partage, voisinage…
- Participation...

Digestif

- L'esprit du Morvan...
- La conscience d'être Morvandiau...
- L'identité, attractive, ou excluante ?

MORVAN

Restitution
Menu Brenne

Entrées :

Questionnements concrets :

- Engagements d'une commune vis-à-vis d'un SCOT ?
- La date butoir du premier janvier 2017 est-elle toujours d'actualité ?
- Quel dispositif a la prééminence ?

Plats de résistance

Harmonisation / Diversité / Identité

- Uniformiser et harmoniser les possibilités de construire entre les communes.
- Mettre de la cohérence entre les dispositifs
- Le SCOT va-t-il rajouter un étage supplémentaire ou coordonner la réglementation
- Cohérence entre Montmorillonnais, Civraisien et autres territoires ?
- Préservation de la diversité ?

Maîtrise :

- Inquiétude sur limitation des parcelles à construire à 400m² en campagne
- Les communes qui n'ont pas de PLU ou de carte communale, comment cela va se passer dans le SCOT ?

Agriculture :

- Quelle agriculture dans les années à venir pour les petites communes en périphérie des centres ? Traditionnelle ou productiviste ?
- Quel devenir pour les agriculteurs ?
- La lutte contre les friches (et l'appauvrissement fiscal des communes)

Services, emplois, commerces, tourisme

- Santé dans les territoires : quel sera le maillage médecins hôpitaux et les communications ?
- Est-ce que le SCOT va permettre une répartition équitable équipements habitat industrie ?. Le SCOT permettra-t-il de conforter maillage santé hopitaux équipements notamment sud Indre et Montmorillonais
- Le tissu de services, en n'oubliant pas le commerce ambulant
- Les communes se meurent et deviennent des parcs de loisirs pour les citadins.
- Interactions emplois infrastructures, comment peser dans les choix d'infrastructures.

Bourgs

- La reconquête des bourgs.

Environnement :

- L'approche environnementale de l'urbanisme comme point d'entrée

Démographie

- Les impacts du vieillissement

Desserts

- Reconquérir les terres agricoles ?
- Revitaliser les centres bourgs ?
- Relocaliser les activités économiques pour redynamiser les villages.
- Quelle espérance pour le SCOT ?

Vins

- Quelle souplesse pour un SCOT ?

Digestif

- Plutôt l'humain que l'environnemental
- L'Etat nous demande de réfléchir au niveau local alors qu'il y a des problèmes nationaux pas réfléchis en amont.

PENSER ENSEMBLE, PREPARER UN AVENIR A NOS TERRITOIRES

Atelier n°1

10 décembre 2012 à PLANCHEZ (salle des fêtes)
14 janvier 2013 à ROSNAY (Maison du Parc)

« Mobilisation des élus sur la planification en territoires très ruraux »

Animation : Compagnie des Urbanistes / La Manufacture des Paysages

« Cette première journée d'animation sera consacrée à « l'écoute active ». Ecoute des élus participants par l'équipe d'animation et les techniciens des PNR, mais également écoute des participants entre eux.

Après un bref comité de pilotage au cours duquel élus et techniciens du Parc rappelleront leurs attentes, vous serez invités à plonger dans une démarche probablement déconcertante au départ, mais qui devrait porter ses fruits au fil des temps de travail prévus»

Au plaisir de nous retrouver prochainement !

PIERRE HAMELIN Urbaniste Opqu®
Chef de projet CDU /MDP

Programme de l'atelier n°1

- **10h00** Comité de pilotage
  Rappel aux participants et à l'équipe maître d'œuvre des attentes du PNR maître d'ouvrage.
  9h10 Présentation de la démarche par les techniciens des Parcs
  10h15 Présentation de l'équipe et de la démarche
  10h45 Questions – échanges

Fin du comité de pilotage

- **11h00 :** accueil en configuration groupe de travail. Distribution des badges.
- **11h05** Présentation de l'équipe et de la démarche P. HAMELIN
- **11h10** Ouverture du **1er atelier (présentations)** par Aude LAVIGNE.
  Un dispositif ludique permettra aux participants de se présenter, de présenter leur territoire, et de se présenter leurs attentes les uns aux autres.
- **11h40** Ouverture du **second atelier (briser la glace)** par D. CARAIRE ;
  En réagissant à des propos tenus par des maires ruraux sur l'espace rural, l'urbanisme et la planification en territoires ruraux, vous serez en situation de vous exprimer et d'ouvrir le débat pour entrer rapidement au cœur des sujets de façon engagée.

- **13h00** Temps convivial autour de produits locaux

la manufacture des paysages — la compagnie des urbanistes — votre avis — Parc naturel régional de la Brenne — Parc naturel régional du Morvan

- **13h40** Ouverture du **3ème atelier** par Aude LAVIGNE:
  Autour d'une carte de votre territoire, nous serons amenés à dessiner ensemble le territoire vécu et à mettre en perspective notre commune. Nous regarderons également ce qui se passe à l'extérieur.
  Un lien sera fait entre les questions issues de cet ateliers et les contenus de démarches de type SCoT.

- **14h40** Denis CARAIRE présente une restitution express des temps de travail du jour sous forme d'un « menu » à consommer lors des prochaines séances.

- **14h55** Clôture de la séance et présentation des prochains temps de travail par Pierre HAMELIN.

Nos travaux donneront lieu à des enregistrements audio et video.

Cofinancé par l'Union Européenne
Fonds européen Agricole pour le Développement Rural : *l'Europe investit dans les zones rurales*